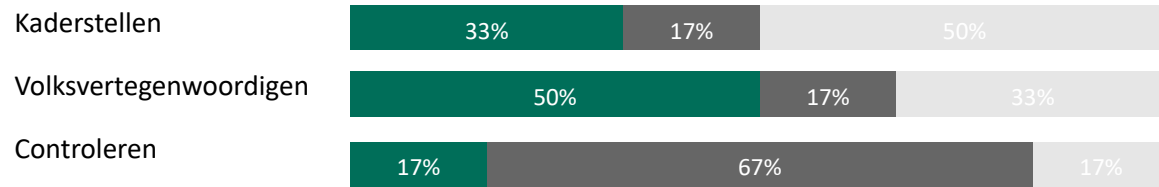


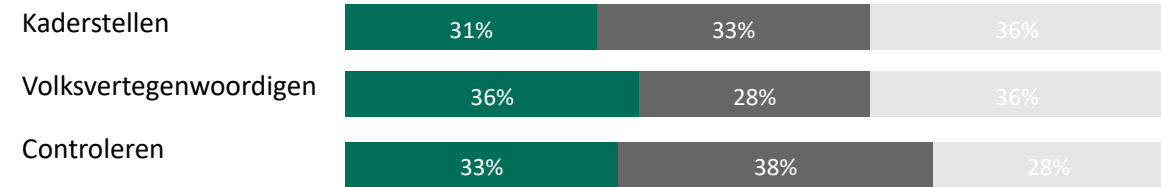
Rolopvatting

Raadsleden van **Wassenaar** zeggen zelf de meeste tijd te besteden aan...

plaats ● 1 ● 2 ● 3



Raadsleden van de overige drie gemeenten (Oegstgeest, Voorschoten en Leidschendam-Voorburg) zeggen zelf de meeste tijd te besteden aan...



Spiegel

In dit document houden we u als raadslid van de gemeente Wassenaar een spiegel voor waarin is aangegeven hoe u en uw collega's oordelen over de rolopvatting en -invulling met betrekking tot de kaderstellende taak van de gemeenteraad. De spiegel is samengesteld door gebruik te maken van diverse bronnen: een digitale enquête onder de raadsleden (14 van de 21 raadsleden hebben de enquête ingevuld), gesprekken met respectievelijk de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier, een analyse van een kaderstellend debat en tenslotte een afsluitend groepsgesprek met een aantal raadsleden.

Verbetermogelijkheden

Deze spiegel is bedoeld om u en uw collega's de gelegenheid te bieden te reflecteren over uw functioneren als kaderstellend gremium. De spiegel benoemt een aantal mogelijkheden om uw kaderstellende rol beter in te vullen. Door na enige tijd nog eens in deze spiegel te kijken, kunt u vaststellen of u en uw collega's deze verbetermogelijkheden benut hebben.

Volksvertegenwoordigende taak vindt u het belangrijkste

Zoals duidelijk wordt uit de bovenste figuren op deze bladzijde, geeft u aan de meeste tijd te besteden aan uw volksvertegenwoordigende taak, meer dan bijvoorbeeld uw collega's in Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg. In het groepsgesprek dat we met u gevoerd hebben, geeft u aan dat u het soms lastig vindt om in te schatten wanneer en hoe u uw kaderstellende rol het beste kan oppakken. Dit beeld komt overeen met het beeld dat de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier hebben van het functioneren van uw raad. Zij zouden echter graag zien dat de raad meer aandacht en tijd gaat besteden aan haar kaderstellende taak; het benoemen van inhoudelijke beleidskaders en daarover het debat aangaan met het College.

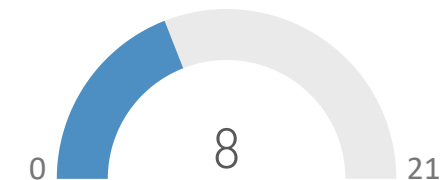
Beter benutten van mogelijkheden om kaders te stellen

De belangrijkste momenten waarop u uw kaderstellende taken oppakt zijn de voorjaarsnota, besluitvormende debatten en oordeelvormende debatten. U noemt eveneens de programmabegroting en informele overleggen met collegeleden. Echter noemt u niet of nauwelijks de beeldvormende debatten, de bilaterale overlegmomenten met het College en de contacten met ambtenaren als momenten die u benut om uw kaderstellende rol op te pakken.

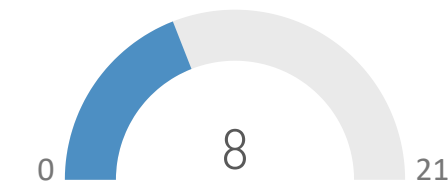
U maakt derhalve niet optimaal gebruik van de mogelijkheden die u heeft om uw kaderstellende rol in te vullen.

Raadsleden van **Wassenaar** pakken hun kaderstellende rol vooral op tijdens...

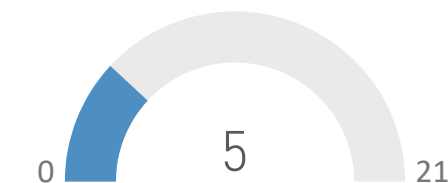
1. Voorjaarsnota (kadernota)



2. Oordeelvormend debat



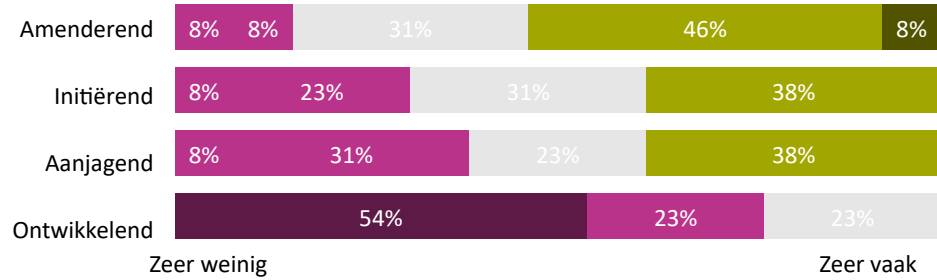
3. Begrotingsdebat



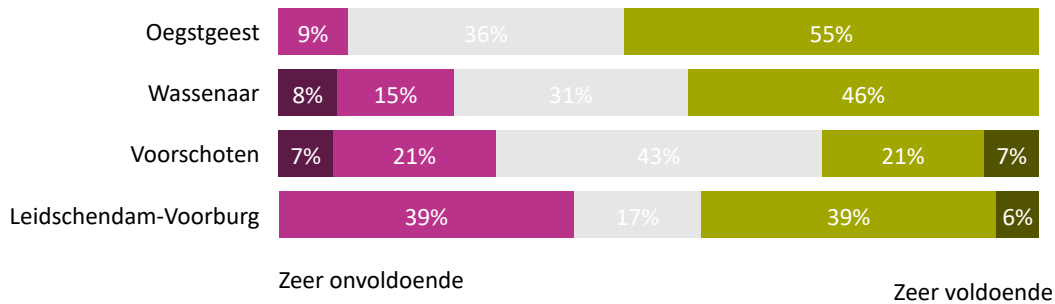
- Leidschendam-Voorburg
- Oegstgeest
- Voorschoten
- Wassenaar

Invulling kaderstellende rol

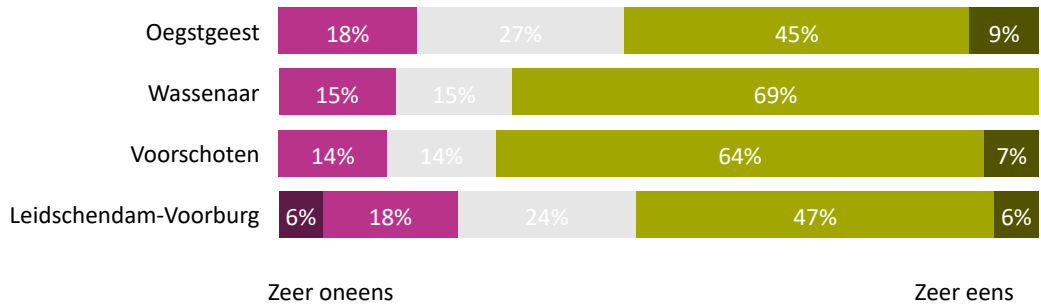
Rolopvatting: Hoe vervult de gemeenteraad van Wassenaar zijn kaderstellende rol?



Algemeen oordeel over instrumenten en mogelijkheden om kaders te stellen

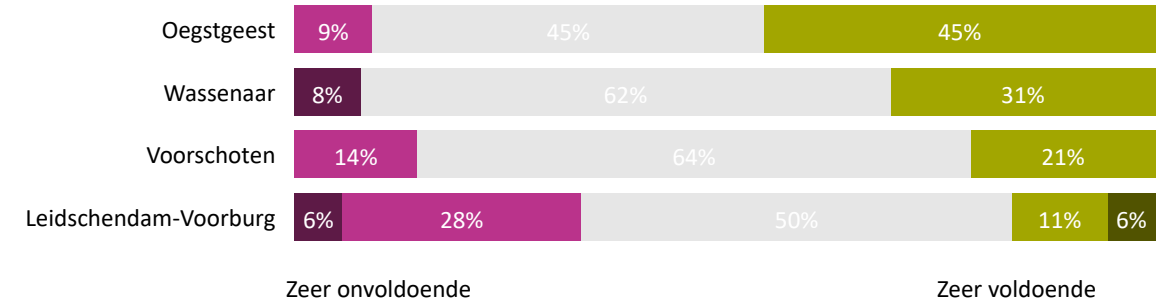


Het college betreft de raad bij belangrijke beleidsvoornemens voor beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming

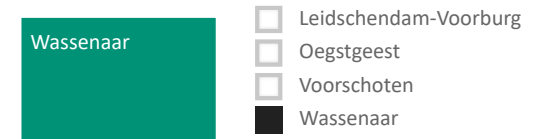
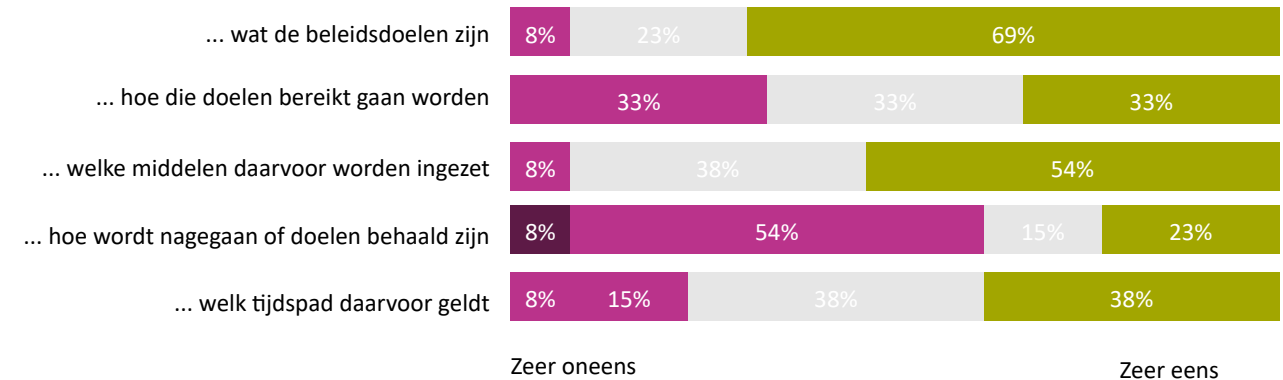


Beleidsstukken

Algemeen oordeel over kwaliteit beleidsstukken

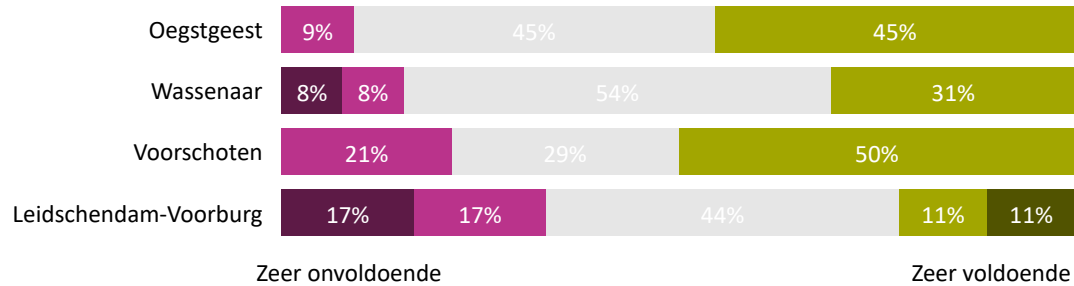


In beleidsstukken is doorgaans duidelijk omschreven:



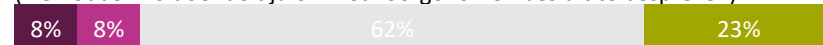
Informatievoorziening

Totaaloordeel over informatievoorziening: tijdig, volledig en juist?



Informatievoorziening: onderdelen

De raad wordt doorgaans **tijdig** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben voldoende tijd om het voorgenomen besluit te bespreken)



De raad wordt doorgaans **juist** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben de goede informatie gekregen)



De raad wordt doorgaans **volledig** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben alle informatie gekregen die we nodig hebben)



De raad wordt bij de informatievoorziening goed ondersteund door de griffie



De gemeente beschikt over een goede werkend raadsinformatiesysteem

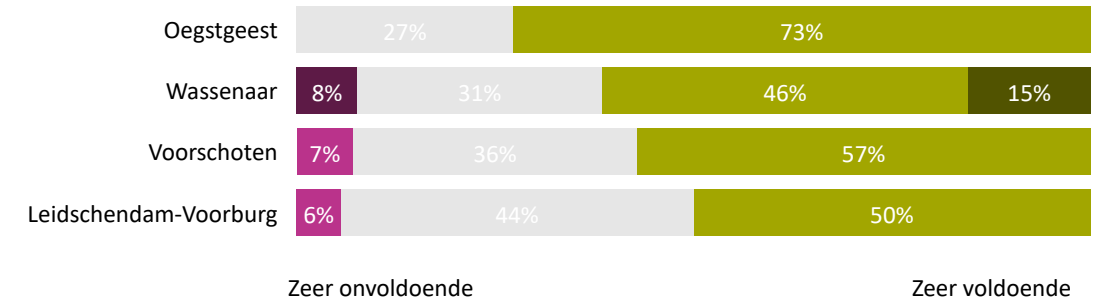


Zeer oneens

Zeer eens

Kennis en voorbereiding

Totaaloordeel over de aanwezige tijd en kennis om het debat voor te bereiden



Vorbereiding debat: onderdelen

Ik heb doorgaans voldoende tijd om een raadsdebat voor te bereiden met mijn collega's



De samenwerking tussen mij en collega-fractiespecialisten van de andere partijen ter voorbereiding op een kaderstellend debat met het college verloopt goed

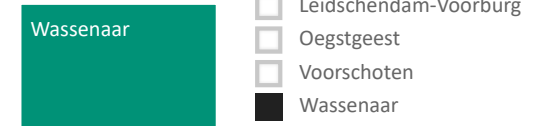


Ik/mijn fractie beschik(t) over voldoende kennis om mijn kaderstellende rol goed te kunnen vervullen

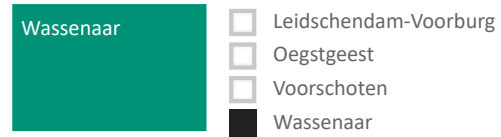


Zeer oneens

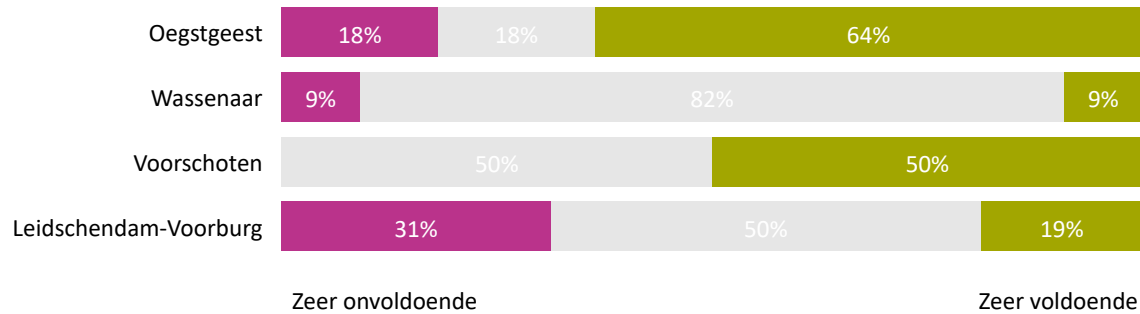
Zeer eens



Debat



Algemeen oordeel over de kwaliteit van het debat

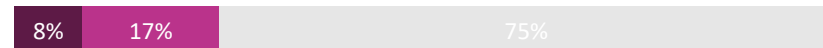


De aard van het debat

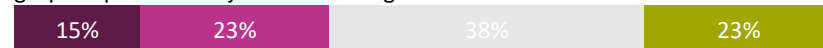
Debatten zijn doorgaans open en constructief van aard



Er is doorgaans een goede samenwerking tussen coalitie en oppositie



De raad is doorgaans voldoende geïnformeerd om gelijkwaardige gesprekspartner te zijn van het college



Het college beschouwt de raad als gelijkwaardige gesprekspartner



De kaderstellende debatten leiden doorgaans tot bijstelling van het beleid



Zeer oneens

Zeer eens

Reactief en volksvertegenwoordigend

Uw kaderstellende rol vervult u vooral amenderend en in veel mindere mate initiërend, aanjagend en ontwikkelend. U acteert derhalve vooral reactief en weinig proactief, ook al heeft de raad die mogelijkheden wel. Wel besteedt deze raad veel aandacht aan participeren, het uitvoeren van activiteiten met de samenleving en zichtbaar zijn voor de burgers binnen de gemeente, hetgeen duidt op een actieve invulling van de volksvertegenwoordigende rol.

Onvoldoende gefaciliteerd

U verklaart dit doordat u naar eigen zeggen onvoldoende gefaciliteerd wordt om een meer proactieve rol op te pakken, bijvoorbeeld door een gebrekkige informatievoorziening of juist een overload aan informatie. Ook lijkt de kwaliteit van het debat soms te wensen over te laten. Wellicht dat dit wordt versterkt doordat er een niet altijd even goede relatie lijkt te bestaan tussen de coalitie en de oppositie.

Beleidsdocumenten en informatievoorziening

U bent over het algemeen niet geheel tevreden over de kwaliteit van de beleidsstukken die aangeleverd worden of met de algemene informatievoorziening. Er is vaak een overvloed aan informatie vanuit het college en de ambtelijke organisatie en er wordt onvoldoende duiding gegeven aan de documenten, bijvoorbeeld door de griffie. Naar eigen zeggen bent u een 'lekenbestuur' en kost het daardoor 'veel tijd en energie om uw rol als gemeenteraad goed in te vullen'. U zou graag willen dat de griffie en het College u actief uitnodigt tot kaderstelling en u meer meeneemt in het proces.

Debat

U vindt het lastig om tijdens het debat de focus te leggen op de beleidsinhoud en u voert al snel discussies over de financiële details. Ook uit het gesprek met de gemeentesecretaris komt dit naar voren. Uit de analyse van debatten en documenten blijkt bovendien dat u vooral aandacht besteedt aan het proces in plaats van uitkomsten. Wel verklaart u veelal onvoldoende geïnformeerd te worden om als een gelijkwaardige gesprekspartner van het college op te treden tijdens debatten.

Verbetermogelijkheden

1. Beter benutting mogelijkheden en instrumenten kaderstellende taak. U kunt beter gebruik maken van de verschillende momenten en manieren om de kaderstellende rol in te vullen. Ook is het belangrijk dat de raad deze rol niet pas gaat oppakken zodra er een beleidsdocument ligt maar al vroeg in het proces actief kaders stelt. Ook hier ligt een rol voor het College, die de raad moet uitnodigen om input te leveren, en de griffie, die orde moet scheppen in de documenten om zo de raad te begeleiden. Dit resulteert idealiter in een beter evenwicht tussen de verschillende rollen die de raad dient in te vullen.
2. Een belangrijke voorwaarde om deze rol meer proactief op te pakken is dat u daarbij beter gefaciliteerd wordt. Raadsinformatie zou volledig, tijdig en juist moeten worden aangeleverd en het college en de griffie kunnen de raad hierbij meer aan de hand meenemen.
3. Tenslotte verdient het aanbeveling meer aandacht te besteden aan inhoudelijke doelen en wellicht wat minder aan de financiële kaders.

Concrete aanbeveling

Betere ondersteuning door de griffie

Er is onder raadsleden behoefte aan een betere ondersteuning vanuit de griffie als het gaat om het tijdig aanleveren van informatie en het duiden en toegankelijk maken van deze informatie in het licht van de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Documenten worden soms dermate laat aangeleverd dat een goede voorbereiding van een raadsvergadering bemoeilijkt wordt. Ook vinden veel raadsleden dat het door de overvloed aan documenten lastig is de juiste stukken te selecteren die zich lenen voor een kaderstellend debat. De griffie kan daarom een aantal acties ondernemen om raadsleden hierin te ondersteunen:

1. Documenten worden tijdig aangeleverd en door middel van een duidelijke planning en raadsagenda wordt door de griffie aangegeven wanneer in de beleidscyclus de belangrijke kaderstellende momenten plaatsvinden
2. De documenten worden voorzien van korte oplegnotities waarin vermeld staat welke documenten meer en welke minder belangrijk zijn om op te focussen bij het voeren van een kaderstellend debat
3. Bij de documenten wordt aangegeven welke onderdelen/passages belangrijk zijn voor het voeren van een debat dat zich richt op de hoofdlijnen van het beleid.