



Rekenkamercommissie

## Jaarverslag 2006 en Jaarplan 2007



Wassenaar



Voorschoten



Oegstgeest

**Secretariaat:** Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten

☎ 06-18 54 43 05 📧 [rekenkamercommissiewvo@voorschoten.nl](mailto:rekenkamercommissiewvo@voorschoten.nl)

## **Inhoudsopgave**

Voorwoord

### **Jaarverslag 2006**

1. Samenstelling Rekenkamercommissie
2. Wat wil de rekenkamercommissie bereiken?
3. Wat heeft de rekenkamercommissie hiervoor gedaan?
4. Wat heeft dat gekost?

### **Jaarplan 2007**

1. De kaders voor 2007
2. Wat wil de rekenkamercommissie bereiken?
3. Wat gaat de rekenkamercommissie daarvoor doen?
4. Wat mag dat kosten?

# **Jaarverslag 2006**

## **Voorwoord**

Eind 2005 is de Rekenkamercommissie (hierna RKC) van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest van start gegaan. In de eerste maanden van 2006 hebben we kennismakingsbezoeken afgelegd aan de gemeenteraden en de colleges van burgemeester en wethouders van de drie gemeenten. Tijdens deze gesprekken zijn diverse onderzoeksonderwerpen naar voren gekomen, die na bespreking in de commissie, in april 2006 in de vorm van een groslijst aan de drie gemeenteraden zijn toegezonden.

Begin maart 2006 is de secretaris van de RKC aangewezen en is gestart met diverse organisatorische en voorbereidende werkzaamheden voor de onderzoeken, zoals het opstellen van een onderzoeksprotocol, verzamelen van documenten, verordeningen enz.

Wij zijn voornemens jaarlijks tenminste twee onderzoeken af te ronden. Voor 2006 is ons dit helaas niet gelukt. Het opstarten van de RKC en de organisatorische voorbereidingen namen relatief veel tijd in beslag.

In de eerste helft van 2006 zijn we gestart met het onderzoek naar de kwaliteit van de programmabegrotingen 2006 van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest. In augustus 2006 hebben we dit eerste, zelf uitgevoerde, onderzoek aangeboden aan de gemeenteraden. Het rapport is goed ontvangen. In de gemeenteraden en de commissies is het rapport besproken en toegelicht door leden van de RKC.

De voorbereiding van het onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de exploitatie van de zwembaden is in september 2006 gestart. Dit onderzoek wordt door een extern bureau uitgevoerd. De daadwerkelijk werkzaamheden voor dit onderzoek zijn gestart in februari 2007 en heeft een doorlooptijd tot en met juni 2007.

Voor het eerste halfjaar 2007 wordt een onderzoek uitgevoerd naar (aspecten) van de publieke dienstverlening en een quick scan (vervolg) onderzoek naar de kwaliteit van de programmabegrotingen 2007-2010. Medio 2007 vindt een evaluatie plaats over de samenwerking tussen de drie gemeenten op het gebied van de rekenkamercommissiefunctie.

Met dit (eerste) jaarverslag en jaarplan willen wij verantwoording afleggen en inzicht geven in de wijze waarop wij onze missie invullen om een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het lokaal bestuur in de gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest.

de voorzitter,

Wim Kuiper

## 1. Samenstelling Rekenkamercommissie

De gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest hebben in 2005 gezamenlijk een Rekenkamercommissie opgericht. De gemeenteraden hebben daartoe de betreffende Verordening vastgesteld en een samenwerkingsovereenkomst. De gemeenteraden hebben de voorzitter en de leden benoemd en beëdigd. De secretaris is aangewezen. De samenstelling van de rekenkamercommissie in 2006 was als volgt:

### *Voorzitter:*

De heer dr. W. Kuiper.

### *Externe leden:*

De heer drs. F.P.G. van den Broek, benoemd door de gemeente Wassenaar;  
Mevrouw drs. D. Vroom-de Boer, benoemd door de gemeente Voorschoten;  
De heer drs. M.A. van Ruremonde, benoemd door de gemeente Oegstgeest.

### *Raadsleden:*

De heer Ir. A.J.F. de Vries, gemeente Wassenaar  
(raadslid tot en met 16 maart 2006);  
De heer H.H. Bos, gemeente Voorschoten;  
De heer C. Oudendijk, RA, gemeente Oegstgeest  
(raadslid tot en met 16 maart 2006).

### *secretaris:*

De heer M.C.Teunissen.

## 2. Wat wil de RKC bereiken ?

De RKC heeft een missie opgesteld om daarmee aan te geven wat de RKC wil bereiken. Ook zijn de doelen geformuleerd en de criteria waaraan een onderzoek dient te voldoen.

### 2.1. Missie en doelstelling

*De Rekenkamercommissie van Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest is gericht op het verbeteren van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het lokaal bestuur in deze gemeenten.*

De doelstelling is dat de uitkomsten van de onderzoeken van de RKC bijdragen aan:

- de versterking van de kaderstellende en controlerende functie van de gemeenteraad;
- het zichtbaar maken aan de burgers van Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest op welke manier de doelstellingen van de gemeente ook daadwerkelijk worden bereikt.

## 2.2. Criteria bij keuze onderzoeksonderwerp.

In de 'Verordening op de Rekenkamercommissie' worden bij de keuze van een onderzoeksonderwerp richtinggevende criteria gegeven. Deze criteria zijn door de RKC als volgt vertaald :

De RKC wil bijdragen aan het toetsen en verbeteren van:

- de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid;
- de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beheer en gemeentelijke organisatie;
- de controle op de rechtmatigheid van het financiële beheer en de financiële verantwoording van de drie gemeenten en de instellingen waarvan de activiteiten geheel of gedeeltelijk door de gemeente worden bekostigd;
- de kwaliteit van de informatievoorziening aan de raad;

De onderzoeksonderwerpen voldoen aan de volgende criteria:

- een aanmerkelijk maatschappelijke relevantie;
- mogelijkheid om lessen te trekken uit het verleden
- een aanmerkelijk financieel, organisatorisch en bestuurlijk belang;
- bij voorkeur een gezamenlijk belang van de gemeente Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest op zowel onderwerp beleid als beheer;
- onderzoeken op één gemeente zijn mogelijk maar op jaarbasis zal sprake zijn van een evenwichtige verdeling.

De RKC voert onderzoeken uit die:

- haalbaar zijn in de tijd;
- haalbaar zijn vanwege de beschikbare (geldelijke) middelen;
- bij voorkeur getoetst kunnen worden aan een normenkader.

## 3. Wat heeft de rekenkamercommissie hiervoor in 2006 gedaan?

### 3.1. Organisatie werkzaamheden

Voorafgaand aan de daadwerkelijke start van de geplande onderzoeken heeft de RKC diverse werkzaamheden uitgevoerd op organisatorisch gebied. Zo zijn onder andere de volgende documenten en afspraken tot stand gekomen:

- het reglement van orde;
- het onderzoeksprotocol;
- aanwijzing secretaris;
- diverse kennismakingsbezoeken;
- de begroting 2006;
- de missie en doelstelling van de RKC,
- opstellen groslijst onderzoeksonderwerpen;
- de criteria voor de keuze van de onderzoeken;
- de afstemming met de gemeente Voorschoten voor het faciliteren van de RKC.

In totaal heeft de RKC negen vergaderingen gehouden.

## *3.2. Onderzoeken*

### *3.2.1. onderzoeksonderwerpen*

Bij de kennismakingsbezoeken aan de gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de commissies van de drie gemeenten zijn de onderzoeksonderwerpen geïnterpreteerd. Per brief van 25 april 2006 zijn de gemeenteraden geïnformeerd over de diverse onderwerpen en het besluit van de commissie om voor 2006 een onderzoek te doen naar de kwaliteit van de programmabegrotingen 2006 en een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de exploitatie van zwembaden van de drie gemeenten.

### *3.2.2. kwaliteit programmabegrotingen 2006*

In de vergadering van 9 februari 2006 van de RKC is besloten een onderzoek in te stellen naar de kwaliteit van de programmabegrotingen 2006 van de drie gemeenten. Het onderzoek heeft zich gericht op de vraag of de geformuleerde doelstellingen in de begrotingen van goede kwaliteit zijn zodat de gemeenteraad haar kaderstellende en controlerende taak op een adequate manier kunnen uitoefenen. In augustus 2006 is het onderzoek "kwaliteit van de programmabegrotingen" afgerond en aangeboden aan de gemeenteraden van Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest. Dit onderzoek is door de RKC zelf uitgevoerd en had een doorlooptijd van vijf maanden. In de gemeenteraden en/of commissies is het onderzoeksrapport besproken en toegelicht door de RKC. Voorafgaand aan het onderzoek is een onderzoeksopzet opgesteld die aan de gemeenteraden is toegezonden.

### *3.2.3. doelmatig en doeltreffend exploiteren van de zwembaden*

Eveneens in de vergadering van 9 februari 2006 is besloten een onderzoek in te stellen naar de exploitatie van de zwembaden in de drie gemeenten. De gemeenten beschikken alle drie over een gemeentelijk zwembad waarvan de exploitatie is uitbesteed aan vennootschappen die onderdeel uitmaken van Sportfondsen Nederland NV. Met het onderzoek naar de exploitatie van de zwembaden wil de RKC inzicht verkrijgen of :

- de beleids- en beheersmatige uitgangspunten van de gemeenten voor de exploitatie van het zwembad worden gerealiseerd;
- in welke mate de gemeentelijke bijdragen voor de exploitatie van de zwembaden doelmatig en doeltreffend worden aangewend.

De RKC verwacht tenslotte dat het te verkrijgen inzicht van nut kan zijn voor toekomstige bestuurlijke besluiten en evaluaties op het gebied van het exploiteren van gemeentelijke zwembaden.

De voorbereiding van het onderzoek is in december 2006 afgerond. In februari 2007 is gestart met het onderzoek dat door een extern bureau wordt uitgevoerd.

Voorafgaand aan het onderzoek is een onderzoeksopzet opgesteld die aan de gemeenteraden is toegezonden.

#### *3.2.4. Onderzoek naar (aspecten) van de publieke dienstverlening*

Voor het eerste halfjaar 2007 heeft de RKC in november 2006 besloten een onderzoek te doen naar (aspecten) van de publieke dienstverlening. De RKC heeft zelf oriënterende gesprekken gevoerd met de gemeentesecretarissen en bureauonderzoek gedaan. De afronding van het onderzoek is gepland medio 2007.

#### *3.2.5. Brieven gemeenten met onderzoeksonderwerpen*

##### *Gemeente Wassenaar*

Van de politieke partij GroenLinks uit Wassenaar is een brief ontvangen over onderzoek naar de uitvoering van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). De commissie heeft aan GroenLinks aangegeven dit onderzoek niet in 2006 uit te voeren gelet op de twee reeds gekozen onderwerpen (zie hiervoor). Bij de afweging dit onderzoek niet uit te voeren is tevens betrokken dat onder andere door de Waarderingskamer voldoende waarborgen worden gegeven voor adequate uitvoering van de WOZ.

##### *Gemeente Voorschoten*

De gemeenteraad van Voorschoten heeft een brief geschreven over enkele onderwerpen voor onderzoek. De RKC heeft hierbij verwezen naar de geïnventariseerde onderwerpen en de brief van de RKC van 25 april 2006 waarin is aangegeven in 2006 te starten met twee onderwerpen, waaronder één onderwerp dat ook door de gemeenteraad is aangegeven, te weten de exploitatie van het zwembad.

### *3.3. Communicatie*

De RKC voert een actief communicatiebeleid om haar werkzaamheden en de resultaten hiervan aan derden bekend te maken. In 2006 werden hiervoor de volgende instrumenten ingezet:

#### *3.3.1. Diverse overleggen en bijwonen van vergaderingen en bijeenkomsten:*

- overleg met gemeenteraden;
- overleg met de colleges van burgemeester en wethouders;
- overleg met de wethouders;
- (ambtelijk) overleg met de griffiers, gemeentesecretarissen en ambtenaren;
- bijwonen commissie vergaderingen en raadsvergaderingen;
- bijwonen regiobijeenkomsten van de Rekenkamer (commissies) Haaglanden en Holland Rijnland;
- bijwonen landelijk congres Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies en congres van de Stichting Lokale Rekenkamer;
- bijwonen oud-en nieuwjaarsbijeenkomsten gemeenten;
- bijwonen bijeenkomst bestuurskrachtmeting gemeente Voorschoten.



### 3.3.2. Externe contacten

- Persbericht naar landelijke en regionale dagbladen bij publicatie onderzoek "kwaliteit Programmabegrotingen";
- Persbericht publicatie voormeld onderzoek op de websites van de gemeente en informatiebulletin;
- Informatie over de RKC op de websites van de gemeenten;

### 3.4. Afwijkingen uitvoering in het jaar 2006 met de voornemens 2006

De RKC heeft het voornemen tenminste twee onderzoeken uit te voeren. Voor het jaar 2006 waren dit de onderzoeken naar de kwaliteit van de programmabegrotingen en de doelmatigheid en doeltreffendheid van de exploitatie van de zwembaden in de gemeenten. Het resultaat over 2006 is dat één onderzoek is afgerond en aangeboden aan de gemeenteraden. Het tweede onderzoek bevond zich eind december 2006 in de fase van het afronden van het vooronderzoek. Het opstarten van de rekenkamerfunctie, het intensieve traject van het onderzoek naar de kwaliteit van de programmabegrotingen hebben ertoe geleid dat in 2006 het voornemen van de RKC niet volledig is gehaald.

## 4. Wat heeft dat gekost?

Uit het overzicht van de begroting en rekening over 2006 wordt duidelijk dat er sprake is van een onderschrijding van het totaal budget.

omschrijving	Begroot 2006	Jaarrekening 2006	Onderschrijding
<b>Baten:</b>			
Bijdragen gemeenten	70.000	70.000	0
<b>Lasten:</b>			
1. secretaris	27.566	24.062	3.504
2. presentiegelden	9.450	7.920	1.530
3. onderzoek (extern)	24.800	0	24.800
4. overige lasten	8.184	6.868	1.316
<b>Totaal</b>	<b>70.000</b>	<b>38.850</b>	<b>31.150</b>

#### *Toelichting baten:*

De bijdragen van de gemeenten zijn gebaseerd op € 1 per inwoner.

#### *Toelichting lasten:*

##### *1. Lasten secretaris:*

De lasten van de secretaris zijn gebaseerd op ondersteuning van gemiddeld 16 uur per week. De raming is gebaseerd op 11 maanden in verband met latere aanwijzing van de secretaris door de gemeenteraden. De werkelijke lasten zijn lager uitgevallen doordat de gemiddelde tijdsbesteding over 2006 fractioneel lager was.

### *2. Presentiegelden*

Bij de begroting was rekening gehouden met 10 vergaderingen en presentiegelden voor 3 leden en de voorzitter. In totaal zijn 9 vergaderingen gehouden en wordt vanaf maart 2006 aan 5 leden en de voorzitter presentiegeld uitbetaald (twee meer voor ex-raadsleden).

### *3. Onderzoek*

In 2006 zijn geen (externe) kosten gemaakt voor onderzoek.

### *4. Overige lasten*

De overige lasten betreffen:

- Huisvestingslasten
- Deelname aan congressen;
- Reiskosten leden
- Lidmaatschappen
- Cursussen
- Enz.

### *Tenslotte*

Het totaal bedrag van de onderschrijving op de begroting van de RKC bedraagt € 31.150. De colleges van burgemeester en wethouders van de drie gemeenten hebben aangegeven aan de gemeenteraad te zullen voorstellen voormeld bedrag te betrekken bij de bestemming van het resultaat van de jaarrekening van de (centrum) gemeente Voorschoten, zodat de RKC in 2007 over dit saldo kan beschikken voor het doen van de in 2006 geprognosticeerde uitgaven voor de onderzoeken.

# **Jaarplan 2007**

### 1. De kaders voor 2007

Ook voor 2007 laat de RKC zich leiden door haar missie en doelstellingen. De RKC zal haar activiteiten uitvoeren binnen de kaders die worden gesteld door de 'Verordening op de Rekenkamercommissie', het reglement van orde en het onderzoeksprotocol. Voor de keuze van de onderzoeken in 2007 zijn de gemeenteraden bij brief van 23 november 2006 geïnformeerd.

### 2. Wat wil de RKC bereiken?

Om de doelstellingen te bereiken voert de RKC onderzoeken uit. De RKC wil de resultaten van haar onderzoeken ter kennis laten komen van de raad, het college en de burgers van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest. Om dit bereiken te bereiken communiceert de RKC actief.

### 3. Wat gaat de RKC daarvoor doen?

#### 1. Onderzoeken

De rekenkamercommissie wil jaarlijks tenminste twee onderzoeken uitvoeren. Voor 2007 heeft de RKC de volgende planning:

onderzoek	start	afronding
Zwembaden	februari 2007	juni 2007
Publieke dienstverlening	mei 2007	oktober 2007
Brief quick scan programmabegrotingen	februari 2007	maart 2007
Nog in te vullen onderzoek	september 2007	Begin 2008

#### 2. Evaluatie samenwerking tussen de gemeenten

Medio 2007 vindt overeenkomstig de Samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest een evaluatie plaats over de samenwerking op het gebied van de rekenkamerfunctie.

#### 3. Benoeming voorzitter en leden van de RKC

Op grond van artikel 4 van de 'Verordening op de Rekenkamercommissie' zijn de voorzitter en leden van de RKC benoemd tot 1 januari 2008. Uiterlijk november 2007 worden voorstellen aan de gemeenteraden voorgelegd tot (her)benoemingen.

#### 4.. Communicatie

De RKC wil een open en toegankelijke instelling zijn. Dit betekent dat er actief informatievoorziening plaatsvindt. Voor het komend jaar betekent dit:

- Verbeteren van de herkenbaarheid van de RKC door onder andere gebruikmaken van drukwerk, briefpapier, rapportomslagen met logo;
- Verbeteren van de toegankelijkheid van de informatie over de RKC op de websites van de gemeenten;
- Uitbrengen van persberichten rondom de onderzoeken van de RKC;
- Uitbrengen van tussen)rapportages die zullen worden verspreid onder raadsleden, college, griffiers en gemeentesecretarissen;

- Positieve houding ten opzichte van verzoeken van derden voor informatie, presentaties of artikelen;
- Voor de interne en externe communicatie worden contacten onderhouden met de gemeenteraden, colleges van burgemeester en wethouders, griffiers, gemeentesecretarissen, ambtenaren, regiorekenkamercommissies, enz.;

#### 5. Deskundigheidsbevordering en externe contacten

De RKC bepaalt regelmatig op welke gebieden deskundigheidsbevordering voor de leden noodzakelijk is. De RKC hecht grote waarde aan informatie-uitwisseling met collegainstellingen om zodoende van elkaar te leren. De RKC zal in het voorjaar 2007 gastheer zijn voor de regiobijeenkomst Rekenkamer(commisssies) Holland Rijnland.

#### 4. Wat mag dat kosten?

Omschrijving	Begroot 2006	Jaarrekening 2006	Begroot 2007
<b>Baten:</b>			
Bijdragen gemeenten	70.000	70.000	70.400
Restant budget 2006		- 31.150	31.150
<b>Totaal</b>		<b>38.850</b>	<b>101.550</b>
<b>Lasten:</b>			
1. secretaris	27.566	24.062	30.600
2. presentiegelden	9.450	7.920	11.300
3. onderzoek (extern)	24.800	0	52.000
4. overige lasten	8.184	6.868	7.650
<b>Totaal</b>	<b>70.000</b>	<b>38.850</b>	<b>101.550</b>

#### *Baten*

De baten zijn gebaseerd op € 1 per inwoner en het restantbudget over 2006.

#### *Lasten*

##### *1. secretaris*

De lasten van de secretaris zijn gebaseerd op 16 uur per week op jaarbasis.

##### *2. presentiegelden*

Betreft 10 vergaderingen met vergoedingen voor 5 leden en de voorzitter.

### *3. onderzoek*

De onderzoekslasten zijn inclusief de overheveling van de onderschrijving van het totaalbudget van de RKC over 2006 en bestemd voor tenminste twee onderzoeken in 2007.

### *4. overige lasten*

Betreft deelneming aan cursussen, congressen, reiskosten, huisvestingslasten enz.