



## INITIATIEFVOORSTEL van het Presidium

Raadsvergadering  
d.d. 30 januari 2014

---

Voorstel nr. 09/14

---

Programma en product  
5.4 Bestuur - Griffie

---

Oegstgeest, 19 december 2014

Aan de raad

---

### Onderwerp

Kaderstelling verdere ontwikkeling professionele besturing

### Beslispunten

1. de notitie 'Tienpuntenplan verdere ontwikkeling professionele besturing' vast te stellen als handelingskader voor raad en college voor verdere verbetering van de besturing van de gemeente Oegstgeest;
2. het college opdracht te geven nog voor het eind van de huidige raadsperiode met een voorstel voor implementatie te komen van de inhoud van de genoemde notitie voor zover deze betrekking heeft op het college en de ambtelijke organisatie;
3. een werkgroep in te stellen, bestaande uit vertegenwoordigers van de raad en het college die de opdracht heeft een bestuursmodel uit te werken waarin de rollen, taken en bevoegdheden van alle relevante actoren worden vastgelegd, en dit model ter vaststelling voor te leggen aan de raad;
4. het Presidium de opdracht te geven om een voorstel voor de implementatie te komen voor die onderdelen die de rol van de raad betreffen en dit tot uitvoering te brengen direct na de start van de nieuwe raadsperiode;
5. de inhoud van de notitie en het nog op te stellen besturingsmodel te betrekken bij het introductieprogramma voor de nieuwe gemeenteraad van Oegstgeest.

---

### Inleiding

In de afgelopen periode heeft een breed samengestelde werkgroep vanuit de gemeenteraad in samenspraak met de Rekenkamercommissie gewerkt aan een initiatief-raadsvoorstel voor verdere professionalisering van de besturing van de gemeente Oegstgeest. Daarbij is gekeken naar wat het vervolg zou moeten zijn voor het Verbeterplan financiële sturing, zoals dat op 25 april 2013 in de gemeenteraad besproken is. Een vervolg bezien vanuit de positie van de raad en ook inclusief de eigen bijdrage van de raad aan dit vervolg. Daarbij is gewerkt vanuit een opzet en analysemodel die ook wordt gehanteerd door het college voor de inrichting van het Verbeterplan financiële sturing voor 2014 en volgende jaren. Dit maakt dat de resultaten van de raads-

werkgroep ook goed inpasbaar zijn in de vorm en taal die het college hanteert in het Verbeterplan. De inhoud van het initiatiefraadsvoorstel stelt daarbij het inhoudelijke kader voor dat Verbeterplan.

### **Inhoud/resultaat**

In het voorliggend initiatiefraadsvoorstel geeft de raad de hoofdlijnen aan om de besturing binnen de gemeente Oegstgeest verder te professionaliseren. Daarbij wordt zowel ingegaan op het samenspel tussen raad en college als op de organisatorische randvoorwaarden voor adequate bestuurlijke informatievoorziening. Dit gebeurt via tien onderwerpen, samengebracht in een tienpuntenplan.

Uitgangspunt voor het initiatiefraadsvoorstel is de rolverdeling tussen de raad en het college zoals die in het duale bestel vorm heeft gekregen. Deze rolverdeling is in het kort als volgt: de raad bepaalt als het hoogste orgaan van de gemeente de richting van het beleid en het college voert dit met hulp van de organisatie uit. De raad controleert de uitkomsten en legt hierover verantwoording af aan de burger.

Een besturingsmodel, waarbij alle actoren (raad, college en ambtelijke organisatie) hun rol, taken en bevoegdheden kennen en daar ook naar handelen, is bepalend voor een adequate samenwerking tussen raad en college. Een goed werkend besturingsmodel in Oegstgeest is essentieel om de instrumentele en organisatorische verbeteringen in de (financiële) informatievoorziening aan de raad te kunnen laten slagen. Daarom ligt er een zwaar accent in het voorstel op de uitwerking van het besturingsmodel. Het besturingsmodel (= hoe werken we samen) vormt de verbinding tussen de koersbepaling (beleid en doelstellingen) van de gemeente door de raad en de uitvoering door college en organisatie.

Het realiseren van de voorwaarden voor een adequate bestuurlijke informatievoorziening (organisatie, instrumentarium, processen, en houding en gedrag van ambtenaren) ligt op het terrein van de bedrijfsvoering en is daarmee een verantwoordelijkheid van het college. Zolang de raad op basis van kwalitatief verantwoorde bestuurlijke informatie richting kan geven aan het lokale beleid en zijn controlerende rol kan uitoefenen, is betrokkenheid van de raad bij de bedrijfsvoering niet aan de orde.

Vanwege het belang van een goede bedrijfsvoering voor het functioneren van de raad, wil de raad door het college periodiek geïnformeerd worden over de verbeteringen die het college realiseert in de bedrijfsvoering, zonder daarbij in de verantwoordelijkheid van het college te willen treden. De basis op orde krijgen en houden beschouwt de raad als een expliciete verantwoordelijkheid van het college.

Het tienpuntenplan betreft de volgende onderwerpen:

1. Principes voor de (financiële) informatievoorziening aan de raad
2. Adequate samenwerking tussen raad en college vergt een helder besturingsmodel
3. Presentatie besturingsmodel in introductieprogramma nieuwe raadsleden en wethouders
4. Gerichtte aandacht en sturing op de toepassing van het besturingsmodel in de praktijk
5. Aandacht voor houding en gedrag tussen bestuurders
6. Verbeterplan Basis op orde
7. Herinrichting van de P&C cyclus om beleidssturing mogelijk te maken
8. Actieve informatieverstrekking over de ontwikkeling van de Kernorganisatie

9. Actieve informatieverstrekking over de ontwikkeling van Servicepunt71 en de betrouwbaarheid van de basisgegevens
10. Procescontrol voor de kwaliteitsborging van de stroom naar de raad

De punten worden toegelicht in de bijgevoegde notitie 'Tienpuntenplan verdere ontwikkeling professionele besturing'.

### **Vervolg**

Gelet op de inhoud van het voorstel en de doorwerking ervan naar de toekomst acht de raads werkgroep het noodzakelijk om dit voorstel, naast behandeling in de huidige raad, ook op te nemen in het introductieprogramma voor de nieuwe gemeenteraad. Van de zijde van de rekenkamercommissie is aangeboden om dan een toelichting te verzorgen.

### **Beoogd effect**

Verbeteren van de financiële sturing van de gemeente Oegstgeest.

### **Argumenten**

Gebleken is dat de financiële sturing momenteel onvoldoende is.

### **Kanttekeningen**

n.v.t.

### **Alternatieven**

Geen kaders meegegeven.

### **Financiën**

De financiële middelen zullen tot uitdrukking moeten komen in het implementatieplan van het college. De inzet van bestaande budgetten zal daarbij het uitgangspunt moeten zijn. De onderdelen die rechtstreeks aan de rol en ontwikkeling van de raad raken zullen een plaats moeten krijgen in het implementatieplan van het Presidium en hiervoor zullen financiële middelen uit het eigen raadsbudget worden ingezet.

### **Communicatie**

Op de gebruikelijke wijze. Tevens opnemen in het introductieprogramma voor de nieuwe raad.

### **Gevolgen inspraak / interactieve beleidsontwikkeling**

n.v.t.

### **Uitvoering**

Nadere uitwerking door college via een op te stellen implementatieplan.

### **Bijlagen**

Geen

Het Presidium van de gemeenteraad van Oegstgeest,

F. Kromhout  
griffier

E.M. Timmers – van Klink  
voorzitter

De raad van de gemeente Oegstgeest;

gelezen het voorstel van het Presidium d.d. 19 december 2013, nr. 09/14;

**b e s l u i t :**

1. de notitie ‘Tienpuntenplan verdere ontwikkeling professionele besturing’ vast te stellen als handelingskader voor raad en college voor verdere verbetering van de besturing van de gemeente Oegstgeest;
2. het college opdracht te geven nog voor het eind van de huidige raadsperiode met een voorstel voor implementatie te komen van de inhoud van de genoemde notitie voor zover deze betrekking heeft op het college en de ambtelijke organisatie;
3. een werkgroep in te stellen, bestaande uit vertegenwoordigers van de raad en het college die de opdracht heeft een bestuursmodel uit te werken waarin de rollen, taken en bevoegdheden van alle relevante actoren worden vastgelegd, en dit model ter vaststelling voor te leggen aan de raad;
4. het Presidium de opdracht te geven om een voorstel voor de implementatie te komen voor die onderdelen die de rol van de raad betreffen en dit tot uitvoering te brengen direct na de start van de nieuwe raadsperiode;
5. de inhoud van de notitie en het nog op te stellen besturingsmodel te betrekken bij het introductieprogramma voor de nieuwe gemeenteraad van Oegstgeest.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2014.

, voorzitter

, griffier