

Initiatiefvoorstel van het presidium

| | |
|----------------|---|
| onderwerp | Initiatiefvoorstel Aanbevelingen onderzoek Rekenkamercommissie beleid en investeringen omtrent schoolgebouwen |
| zaaknummer | Z/22/154722/301777 |
| team | Griffie |
| opgesteld door | S. Dewkalie |
| datum voorstel | 14 maart 2022 |
| datum raad | 28 april 2022 |



Het presidium stelt de raad voor het volgende te besluiten:

| | |
|----------|---|
| voorstel | <ol style="list-style-type: none">1) De onderzoeksrapportage van de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg (RKC) naar het beleid en de investeringen omtrent schoolgebouwen voor kennisgeving aan te nemen. <p>En het college van burgemeester en wethouders te verzoeken om:</p> <ol style="list-style-type: none">2) in begrotingen rekening te houden met stijgende bouwkosten van schoolgebouwen;3) de kennisdeling tussen schoolbesturen te ondersteunen op het gebied van wet- en regelgeving omtrent schoolgebouwen;4) het inzicht van de gemeente Oegstgeest te vergroten in de energetische staat en het binnenklimaat van schoolgebouwen en dit te gebruiken bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan;5) de lange termijn-opgave (2030-2050) voor duurzaamheid van schoolgebouwen in beeld te krijgen;6) gebruik te maken van schouwen bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan. |
|----------|---|

toelichting voorstel

inleiding | Schoolgebouwen behoren tot de gemeentelijke kapitaalgoederen. De kosten van gemeentelijke kapitaalgoederen vormen een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke begroting. Gemeenten hebben daarin geen onbeperkte financiële ruimte: elke keuze nú heeft gevolgen voor de financiën op een later moment en voor het voorzieningenniveau voor de burgers en ondernemers. Inzicht in kapitaalgoederen is dus belangrijk; in de fysieke staat, het beleid en de financiële gevolgen ervan.

Daarom heeft de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg (RKC) het thema kapitaalgoederen opgenomen in haar Onderzoeksplan 2021-2022. Het onderzoek naar schoolgebouwen (zie bijlage) is het eerste onderzoek binnen het thema kapitaalgoederen. Daarnaast komt het voort uit een wens van raadsleden, geuit tijdens het overleg tussen de Rekenkamercommissie en de klankbordgroep van raadsleden. Sinds de komst van het nieuwe coronavirus is er extra aandacht voor het binnenklimaat van schoolgebouwen. Daarmee heeft dit onderzoek nog een bijzondere relevantie.

beoogd effect | Het doel is om inzicht en verbeteringsuggesties te bieden omtrent het beleid voor onderhoud, renovatie en (vervangende) nieuwbouw van schoolgebouwen; de investeringen in renovatie en (vervangende) nieuwbouw van schoolgebouwen.

Uitvoering onderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd door het Economisch Instituut voor de Bouw (EIB). Van april 2021 tot en met september 2021 heeft dit onderzoeksbureau vragenlijsten opgesteld en verspreid bij de gemeenten; verdiepende interviews gehouden, onder meer met wethouders onderwijs; groeps gesprekken gehouden met een afvaardiging van schoolbesturen; de verzamelde informatie geanalyseerd en verwerkt, en daarover gerapporteerd.

Conclusies onderzoek

De gemeenten en schoolbesturen zijn professioneler geworden wat betreft beleid en investeringen omtrent schoolgebouwen. Er is een redelijke tot goede basis voor het opstellen van plannen hiervoor.

Ook lijken gemeenten en schoolbesturen op dit onderwerp goed samen te werken. Schoolbesturen kunnen zich bijvoorbeeld in grote lijnen vinden in de prioritering voor schoolgebouwen. Maar zij vinden de ambtelijke capaciteit een belemmerende factor; vooral in Wassenaar en Voorschoten.

De schoolgebouwen voldoen aan de functionele eisen voor het geven van onderwijs. Ook lijken zij een redelijke bouwtechnische staat te hebben, maar voldoen zij niet aan binnenklimaat-normen.

Gezien de huidige problemen met het binnenklimaat en de toekomstige ambities, zullen de schoolgebouwen op dit punt aanzienlijk verbeterd moeten worden. Wat dat betreft hebben de rijksoverheid, gemeenten en schoolbesturen een gezamenlijke uitdaging.

De vier gemeenten houden in hun plannen onvoldoende rekening houden met stijgende bouwkosten. Daar bovenop houden Wassenaar en Voorschoten vooraf geen rekening met andere aanvullende kosten (zoals verhuiskosten).

Aanbevelingen door de RKC/het onderzoek

Voor Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg

Verzoek uw college van burgemeester en wethouders om:

- 1) in begrotingen rekening te houden met stijgende bouwkosten van schoolgebouwen;
- 2) de kennisdeling tussen schoolbesturen te ondersteunen op het gebied van wet- en regelgeving omtrent schoolgebouwen;
- 3) het inzicht bij uw gemeente te vergroten in de energetische staat en het binnenklimaat van schoolgebouwen en dit te gebruiken bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan;
- 4) de lange termijn-opgave (2030-2050) voor duurzaamheid van schoolgebouwen in beeld te krijgen.

Specifieke aanbeveling door de RKC/het onderzoek voor Oegstgeest

Verzoek uw college van burgemeester en wethouders om:

5) gebruik te maken van schouwen bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan.

| | |
|-------------------------|---|
| argumenten | Het college van burgemeester en wethouders heeft op 11 januari 2022 middels een Raadsmededeling een zienswijze (zie bijlage) aangegeven ten aanzien van het navolgen van de aanbevelingen. Alle aanbevelingen, zoals vermeld op pagina 1 onder voorstel punten 2 tot en met 6, worden overgenomen. |
| kanttekeningen | n.v.t. |
| financiën | n.v.t. in deze fase |
| duurzaamheid | Zie aanbeveling 5 zoals vermeld op pagina 1 onder voorstel. En is onderdeel van het besluit. |
| communicatie of vervolg | De Rekenkamercommissie en de gemeenteraden van Wassenaar, Voorschoten en Leidschendam-Voorburg worden op de hoogte gebracht van het besluit. |
| publieks-samenvatting | De Rekenkamercommissie is een onafhankelijke commissie die onze gemeenteraad ondersteunt bij zijn kaderstellende en controlerende taken. Zij onderzoekt in hoeverre de gemeente Oegstgeest doelmatig, doeltreffend en rechtmatig hebben gehandeld. De Rekenkamercommissie heeft onderzoek laten uitvoeren naar schoolgebouwen. Schoolgebouwen behoren tot de gemeentelijke kapitaalgoederen. Voor de gemeenteraad is inzicht in kapitaalgoederen belangrijk: in de fysieke staat, het beleid en de financiële gevolgen ervan. Met besluit vraagt de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders om over schoolgebouwen in begrotingen rekening te houden met stijgende bouwkosten; het inzicht te vergroten in de energielabels en het binnenklimaat van schoolgebouwen; de lange termijn-opgave (2030-2050) voor duurzaamheid in beeld te krijgen; de kennisdeling tussen schoolbesturen te ondersteunen; en gebruik te maken van het schouwen bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan. |
| bijlage(n) | <ul style="list-style-type: none">- Onderzoeksrapportage-van-EIB-over-onderwijshuisvesting-in-gemeenten-WVOLLV- Aanbiedingsbrief-van-RKC-WVOLLV-over-onderzoek-naar-onderwijshuisvesting- Raadsmededeling-van-college-Oegstgeest-aan-gemeenteraad-over-aanbevelingen-onderwijshuisvesting- Bestuurlijke-reactie-van-Oegstgeest-op-concept-aanbiedingsbrief-over-onderwijshuisvesting-1 |

- Link: [Onderwijshuisvesting - Rekenkamercommissie \(rekenkamerwolv.nl\)](https://www.rekenkamerwolv.nl)

raadsbesluit

| | |
|----------------|---|
| onderwerp | Initiatiefvoorstel Aanbevelingen onderzoek Rekenkamercommissie beleid en investeringen omtrent schoolgebouwen |
| zaaknummer | Z/22/154722/301777 |
| team | Griffie |
| opgesteld door | S. Dewkalie |
| datum voorstel | 14 maart 2022 |
| datum besluit | 28 april 2022 |

De gemeenteraad van Oegstgeest;

gelezen | het voorstel van het presidium van 14 maart 2022;

gelet op | de beraadslaging in de commissie Burger van 22 februari 2022;

besluit | 1) De onderzoeksrapportage van de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg (RKC) naar het beleid en de investeringen omtrent schoolgebouwen voor kennisgeving aan te nemen.

En het college van burgemeester en wethouders te verzoeken om:

- 2) in begrotingen rekening te houden met stijgende bouwkosten van schoolgebouwen;
- 3) de kennisdeling tussen schoolbesturen te ondersteunen op het gebied van wet- en regelgeving omtrent schoolgebouwen;
- 4) het inzicht van de gemeente Oegstgeest te vergroten in de energetische staat en het binnenklimaat van schoolgebouwen en dit te gebruiken bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan;
- 5) de lange termijn-opgave (2030-2050) voor duurzaamheid van schoolgebouwen in beeld te krijgen;
- 6) gebruik te maken van schouwen bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van Oegstgeest op 28 april 2022.

de griffier

de voorzitter

Fred Kromhout

Emile Jaensch